



ДАЙДЖЕСТ PPPI.RU

06-10

МАРТА



ЕДИНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РФ

PPPI.RU

ГЛАВНЫЕ НОВОСТИ

6 МАРТА 2017



ПАВЕЛ СЕЛЕЗНЕВ: «РЕШЕНИЯ ФАС МОГУТ КАТАСТРОФИЧЕСКИ СКАЗАТЬСЯ НА РАЗВИТИИ ГЧП В РОССИИ»

Накануне IV Инфраструктурного конгресса «Российская неделя ГЧП» мы поговорили с председателем правления Центра развития ГЧП Павлом Селезневым об основных вопросах, которые влияют на развитие государственно-частного партнерства в России.

- Павел Леонидович, последние недели слово «концессия» встречается в публичном пространстве гораздо чаще, чем когда-либо. В первую очередь, это связано с достаточно жесткой позицией ФАС относительно концессий с платой концедента... Как это может отразиться на рынке?

- Если позиция ФАС будет поддержана судом, то это сделает практически невозможным применение в России модели ГЧП, построенной на возврате инвестиций частной стороны за счет растянутых во времени платежей из бюджета. Это существенно повысит риск оспаривания для уже реализуемых концессионных проектов, предусматривающих возврат инвестиций частного партнера за счет платы концедента. По оценке Центра развития ГЧП, в Российской Федерации на сегодняшний день заключено более 40 таких проектов, предусматривающих вложение частными инвесторами порядка 270 млрд рублей, что составляет одну треть от всего объема частных инвестиций в проектах ГЧП в Российской Федерации. Больше половины указанных инвестиций уже были осуществлены инвесторами, оставшиеся должны быть вложены в развитие общественной инфраструктуры Российской Федерации в течение двух-трех лет.

Последствия массового оспаривания таких соглашений могут быть катастрофическими не только с точки зрения инвестиционного климата в стране, но и напрямую для бюджета, так как по таким сделкам, как правило, судебный риск и риски действий контрольно-надзорных органов концессионер в соглашении перекладывает на государство и устанавливает существенный объем единовременной компенсации государства в случае наступления таких рисков.

- Центр развития ГЧП ведет системный мониторинг инфраструктурных проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства. Какие тенденции можете отметить?

- Да, действительно мы стараемся постоянно держать «руку на пульсе». Так, анализируя рынок ГЧП к Российскому инвестиционному форуму, мы рассмотрели порядка 150 наиболее значимых проектов ГЧП, находящихся в стадии реализации. Общий объем инвестиций в эти проекты составляет порядка полутора триллионов рублей. Поясню, что это более 90% от всего объема инвестиций в проекты ГЧП, которых на сегодняшний день около 2000. Радует, что более 50% инвестиций – частные (прим. ред. порядка 764 млрд рублей). Большинство из этих 150 проектов – 96 – в социальной сфере (здравоохранение, образование, спорт, культура, социальное обслуживание). Но при этом, если смотреть на эти проекты с точки зрения объема

инвестиций – абсолютно преобладают проекты в сфере транспорта – 584,6 млрд рублей на 24 проекта.

Другая интересная тенденция, которую хотелось бы отметить – самые дорогостоящие проекты (16 проектов объемом 346 млрд рублей) – это проекты с «прямым сбором платы» по гарантированному тарифу, или же они гарантированы минимальной доходностью с публичной стороны. И только менее капиталоемкие проекты – около 60 проектов общим объемом 133 млрд рублей – предполагают, что частный партнер, оказывая услуги потребителям, осуществляет так называемый «прямой сбор платы» без каких-либо гарантий и компенсации со стороны публичного партнера. Т.е. это действительно частные деньги, в том плане, что частный партнер и финансирующая организация полностью несут коммерческие риски по проекту, а не пытаются переложить их на государство.

С точки зрения бюджетной логики, конечно, нам нужно стремиться к перенастройке существующей практики и переходить от платы в рассрочку в сторону комбинации умеренного софинансирования капитальных затрат и «платы за доступность» или гарантий минимальной доходности, привязанной именно к реальному долгосрочному спросу на товары, работы или услуги со стороны государства

Селезнев Павел Леонидович

Председатель правления Центра развития ГЧП

- То есть можно сделать вывод, что количество проектов растет, рынок развивается, но не совсем так как хотелось бы? Есть ли решение как скорректировать вектор развития?

- Здесь нет одного конкретного решения, необходимо предпринимать ряд системных мер. Например, необходимо долгосрочное планирование развития инфраструктуры как на федеральном, так и на региональном уровнях, и в рамках этого планирования необходимо четко определять в какие проекты необходимо привлекать частных инвесторов через ГЧП, а какие целесообразнее реализовать по классическому госзаказу. Для принятия такого решения уже существует соответствующая оценка бюджетной эффективности и сравнительного преимущества. Также необходима федеральная поддержка действительно значимых и необходимых региональных инфраструктурных проектов. На сегодняшний день это применяется только в дорожной отрасли, считаю, что стоит масштабировать эту практику в первую очередь в социальной сфере.

Также, если продолжать тему поддержки проектов, то хотелось бы отметить, что необходимо предпринимать меры по снижению стоимости предпроектной подготовки, экономия на которой впоследствии влечет низкое качество проекта. Чтобы вы понимали, на сегодняшний день только каждый шестой проект доходит от стадии идеи до стадии реализации. Мы уже движемся в решении этой проблемы – для этого Центр развития ГЧП совместно со Сбербанком России и другими участниками рынка запускает

Всероссийскую программу поддержки проектных инициатив, направленную на сбор наиболее достойных региональных и муниципальных ГЧП-инициатив и их дальнейшую доработку до стадии полноценной концепции, а также на содействие в привлечении инвесторов и операторов. Запустить программу планируем на Российской неделе ГЧП в конце марта.

- Вы упомянули Российскую неделю ГЧП. Какие ключевые темы планируется обсудить в рамках конгресса в этом году?

- Безусловно, большое внимание будет уделено вопросам поддержки региональных проектов, о которых я говорил ранее. Также мы не оставим без внимания вопросы стоимости и доступности длинных денег в инфраструктурных проектах - дальнейшее тиражирование и развитие Программы 1044 на отрасли инфраструктуры, создание коммерческого мастер-фонда или государственного фонда для льготного кредитования - стоимость денег в проектах по развитию общественной инфраструктуры не должна быть больше или равной стоимости денег в производственных или сельскохозяйственных проектах. Не останутся без внимания как такие глобальные вопросы как долгосрочное планирование развития инфраструктуры и учет ГЧП в госпрограммах и стратегических документах, так и более прикладные вопросы распределения рисков в проектах, проведения конкурсных процедур, проектного управления и других аспектов, связанных с подготовкой и запуском проектов.

Традиционно в рамках конгресса мы презентуем рейтинг регионов по уровню развития ГЧП. Уже сейчас можно выделить несколько интересных трендов. Во-первых, практически в геометрической прогрессии продолжает расти число концессионных проектов в коммунальной сфере, но среди таких проектов все еще довольно много «псевдосделок» с объемом инвестиций 1-5 млн рублей, которые специалисты Центра развития ГЧП стараются фильтровать при расчете рейтинга. Во-вторых, в регионах увеличилось число квази-ГЧП проектов, реализуемых с использованием инвестиционных соглашений, арендных схем, корпоративных моделей партнерства, это можно объяснить неготовностью участников рынка идти по сложному пути запуска проектов по федеральному закону о ГЧП и концессии. В-третьих, существенно выросло число регионов, достигших практически 100% значения показателя «Институциональная среда», что объясняется повышенным вниманием федеральных органов власти и институтов развития к задаче улучшения инвестиционного климата.

В целом, вопросов для обсуждения за год накопилось много, поэтому уверен, что программа конгресса будет насыщена и интересна как для представителей федеральных и региональных органов власти, так и инвесторов, представителей бизнеса и экспертного сообщества.

Источник: [ТАСС](#)



10 МАРТА 2017

В СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА В СКФО ПРЕДУСМОТРЯТ ПРИМЕНЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГЧП

Стратегия развития туризма на Северном Кавказе призвана помочь потенциальным инвесторам в полном объеме оценить эффективность будущих вложений, [сообщают](#) РИА Новости со ссылкой на министерство по делам Северного Кавказа.

По мнению заместителя министра РФ по делам Северного Кавказа Андрея Резникова, анонсировавшего в рамках Российского инвестиционного форума планы о разработке Стратегии, бизнесу нужно показывать проекты, в которые он может вкладывать.

Однако на повестке принципиальный вопрос – необходимо определиться с механизмами финансирования. Как отмечается, в реализации Стратегии планируется опираться в большей степени на деньги частных инвесторов, но подчеркивают также необходимость применения формата государственно-частного партнерства.

«Действительность такова, что реализация большинства стратегических проектов сегодня проходит с использованием как частных, так и на отдельных участках государственных инвестиций в формате ГЧП. Определение объёма и формирование некоего долевого баланса в отношении частных и государственных средств и есть одна из основных задач разработки Стратегии», – уточнили в министерстве.



10 МАРТА 2017

ОПУБЛИКОВАНЫ РАЗЪЯСНЕНИЯ ПО КОНКУРСУ НА ПРАВО СТРОИТЕЛЬСТВА МОСТА ЧЕРЕЗ ОБЬ В НОВОСИБИРСКЕ

9 марта Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области [опубликованы](#) разъяснения конкурсной документации к открытому конкурсу на право заключения концессионного заключения о строительстве и эксплуатации на платной основе мостового перехода через р. Обь в створе ул. Ипподромской в г. Новосибирске.

В соответствии с документом поясняются вопросы минимального гарантированного дохода и налоговых рисков концессионера.

В документе говорится, что текущий уровень критерия конкурса – «минимальный гарантированный доход», начальное максимальное значение которого установлено конкурсной документацией на уровне 91 631 млн. руб., указан без учета налога на добавленную стоимость (НДС). Отмечается, что в остальных вопросах участник конкурса (концессионер) определяет параметры налогообложения осуществляемой им деятельности в соответствии с требованиями налогового законодательства РФ.

Также указывается, что риски, связанные с толкованием налогового законодательства, минимизируются концессионером путем получения разъяснений по вопросам, связанным с налогообложением деятельности концессионера, у органов, уполномоченных в соответствии с законодательством РФ предоставлять такие разъяснения, а именно у Министерства финансов РФ и Федеральной налоговой службы

РФ.

Напомним, что конкурс на право заключения концессионного соглашения о строительстве и эксплуатации на платной основе мостового перехода через реку Обь был объявлен 30 июня 2016 года.

Торгово-промышленная палата
Российской Федерации



10 МАРТА 2017

ЭКСПЕРТЫ ОБСУДИЛИ ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ РОССИЙСКОЙ НЕДЕЛИ ГЧП 2017 И ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ ПО РАЗВИТИЮ СФЕРЫ ГЧП

9 марта в Торгово-промышленной палате Российской Федерации состоялось заседание Комитета по государственно-частному партнерству и Центра развития ГЧП, посвященное обсуждению основных вызовов и направлений развития сферы ГЧП на среднесрочную перспективу в преддверии подготовки проекта резолюции [Российской недели ГЧП 2017](#). В заседании приняли участие представители Минздрава России, Росавтодора, Газпромбанка, Сбербанк, ПАО «Ростелеком», управляющей компании «Лидер», а также эксперты ряда консалтинговых структур и представители бизнес-сообщества.

Открывая дискуссию, председатель правления Центра развития ГЧП, председатель Комитета ТПП РФ по ГЧП **Павел Селезнев** отметил необходимость определения острых проблем, с которыми сталкиваются участники рынка, а также приоритетов развития сферы ГЧП. «Для формирования предложений на уровне федерации очень важно предусмотреть вовлечение в данную дискуссию профильных ведомств, а также федеральных органов, которые только задумываются о ГЧП, например, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации», – отметил эксперт.

Повестку обсуждения озвучил исполнительный директор Центра развития ГЧП **Максим Ткаченко**, рассказав о рассчитанном на год комплексе мероприятий, который будет способствовать реализации положений резолюции Инфраструктурного конгресса «Российская неделя ГЧП». Отдельно эксперт остановился на необходимости комплексного анализа ситуации по вопросу привлечения частных инвестиций в развитие российской инфраструктуры, а также консолидации усилий делового сообщества в рамках подготовки проекта резолюции, которая впоследствии станет основой комплексного доклада участников рынка. Далее эксперт представил аналитику Центра, остановившись отдельно на ключевых проблемах, требующих реагирования участников рынка.

Участники заседания обсудили смешение понятий компенсации расходов и платы концедента в 115-ФЗ и возникшую ситуацию с решением ФАС по проекту в Башкирии, а также предложения службы по внесению изменений в концессионное законодательство. Также эксперты выделили барьеры, которые на сегодняшний день препятствуют запуску проектов по 224-ФЗ. Отвечая на вопрос о финансировании региональных ГЧП-проектов, председатель правления Центра развития ГЧП **Павел Селезнев** напомнил участникам о существовании Федерального центра проектного финансирования, а также о внедрении механизмов в регионах, которые позволят им в дальнейшем самостоятельно реализовывать ГЧП-проекты и находить инвесторов, в частности, например, в результате реализации запускаемой Центром совместно с АСИ и Сбербанком России программы поддержки проектных инициатив. Кроме того, по его мнению, достижению данной цели может способствовать проработка создания

коммерческого мастер-фонда с государственным участием для рефинансирования реализуемых проектов ГЧП.

По итогам заседания эксперты выразили мнение о необходимости формирования консолидированной позиции рынка, в связи с чем принято решение о рассмотрении озвученных предложений на «Российской неделе ГЧП» в расширенном составе при участии представителей органов федеральной и региональной власти, руководителей инфраструктурных компаний, финансовых институтов, малого и среднего бизнеса, а также ведущих российских и зарубежных экспертов в сфере ГЧП.

9 МАРТА 2017



РЫНОК РЕАГИРУЕТ НА ИЗМЕНЕНИЕ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ПРАКТИКИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ

В начале недели на сайте Федеральной антимонопольной службы появилось официальное заявление ведомства с предложением о внесении [изменений](#) в концессионное законодательство, направленное на ограничение практики стопроцентного возврата инвестиций за счет бюджета. Решение было воспринято участниками рынка как опасный прецедент для развития государственно-частного партнерства.

Это приведет к фатальному сокращению количества как проектов, так и инвесторов, а также заморозит развитие рынка концессионных облигаций, пишет [«Коммерсант»](#).

Так, по словам председателя правления Центра развития ГЧП **Павла Селезнева**, станет невозможной реализация большинства проектов с привлечением частных инвестиций в автодорожной отрасли, в большинстве отраслей социальной сферы, развития IT-инфраструктуры. «В таких проектах или очень низкий, или непрогнозируемый платежеспособный спрос населения, и частный инвестор никогда не будет готов нести риски окупаемости», – указывает он. По оценкам центра, доля таких проектов в общем числе небольшая – 3-5%, но объем частных инвестиций в них традиционно высок – примерно треть всех частных инвестиций, привлекаемых в инфраструктуру.

Помимо этого, впоследствии развитие рынка концессионных облигаций, к идее которого недавно вновь вернулся Центральный Банк, может быть заморожено. В настоящее время в обращении находится 21 выпуск концессионных облигаций на сумму 80 млрд руб. Большую часть этих бумаг выкупили крупные пенсионные фонды – «Газфонд», «ЛУКОЙЛ-Гарант», «Будущее», «ВТБ Пенсионный фонд» и другие, отмечает издание со ссылкой на эксперта. «Для НПФ важно привязывать доходность к уровню инфляции, и это, как правило, реализовывалось через механизм фиксированных платежей из бюджета в виде платы концедента, которая учитывала эту минимальную для пенсионных денег доходность», – поясняет **Селезнев**. Кроме того, соглашения предусматривали и гарантии минимальной доходности – условные обязательства бюджета заплатить, если доход концессионера будет ниже, чем установлен сторонами в соглашении. Но из-за расширенного толкования позиции ФАС эти положения могут оказаться неприменимы, резюмирует эксперт.

С ним соглашается вице-президент Газпромбанка **Алексей Чичканов**, говоря о законодательном закреплении минимальной доли участия частного капитала в

инфраструктурных проектах. «Доля участия бизнеса и государства рассчитывается исходя из экономики каждого проекта. В ряде случаев она будет более 50%, в других – 25%, и это будет оправданно», – говорит он. По его мнению, ограничения значительно снизят интерес частных партнеров к развитию общественной инфраструктуры.



9 МАРТА 2017

ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ ОПРЕДЕЛЕН ПОРЯДОК МОНИТОРИНГА РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ

Постановлением правительства РФ от 4 марта 2017 № 259 установлен порядок мониторинга заключения и реализации заключённых концессионных соглашений, в том числе на предмет соблюдения сторонами концессионного соглашения взятых на себя обязательств по достижению целевых показателей, содержащихся в концессионном соглашении, сроков их реализации и объёма привлекаемых инвестиций, [сообщается](#) на сайте правительства РФ.

Мониторинг будет проводиться с использованием государственной автоматизированной информационной системы «Управление» посредством сбора, анализа, обобщения, систематизации и учёта предоставленных концедентами сведений о планируемых, реализуемых и реализованных за отчётный период на территории России концессионных соглашениях.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 258 от 4 марта 2017 полномочием на проведение мониторинга по всем концессионным соглашениям наделяется Минэкономразвития РФ. В свою очередь, Минстрой РФ уполномочен утверждать формы предоставления дополнительных сведений, которые должна содержать заявка на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения.



7 МАРТА 2017

ФАС ПРЕДЛОЖИЛА УСТАНОВИТЬ МИНИМАЛЬНУЮ ДОЛЮ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ ПРИ КОНЦЕССИЯХ

Федеральная антимонопольная служба (ФАС) предложила законодательно установить минимальную долю частных инвестиций, а также максимально приблизить закон о концессиях к контрактной системе, чтобы торги таким образом стали прозрачнее. Об этом [говорится](#) в сообщении ведомства.

В январе этого года ФАС аннулировала результаты открытого конкурса Госкомитета Башкирии по транспорту и дорожному хозяйству на заключение концессионного соглашения о финансировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации автомобильной дороги Стерлитамак – Магнитогорск. Это решение было воспринято рядом крупных концессионеров как опасный прецедент для рынка, после чего Минэкономразвития [выступило](#) с заявлением о недопустимости принятия решений, подрывающих устойчивость института государственно-частного партнерства.

Как ранее [отмечал](#) руководитель ФАС Игорь Артемьев, концессии, в которых

концессионер не несет инвестиционной нагрузки, но получает компенсации из бюджета, являются незаконными.

Решение ФАС разрушает практику – вне закона оказываются концессионные проекты, предусматривающие 100%-ное бюджетное финансирование, [поясняет](#) управляющий партнер «Качкин и партнеры» Денис Качкин.

Если позиция ФАС будет поддержана судом, то это сделает практически невозможным применение в России модели ГЧП, построенной на возврате инвестиций частной стороны за счет растянутых во времени платежей из бюджета, [комментирует](#) председатель правления Центра развития ГЧП Павел Селезнев.

Скорее всего, решение ФАС будет обжаловано, но, пока суд не вынесет решение, риски для рынка остаются, [предупреждает](#) партнер Hogan Lovells Александр Долгов: уже заключенные концессии могут быть оспорены. Как правило, так структурируются дорожные проекты, которые предусматривают получение концессионером дохода не от сбора платы за проезд, а от государства (концедента), рассказывает Долгов, и множество других концессий, например, в социальной сфере.

Если следовать логике ФАС, то все риски периода эксплуатации должны быть на инвесторе: такая модель может снизить до нуля количество потенциальных инвесторов в будущие проекты, выражает [мнение](#) исполнительный вице-президент Газпромбанка Алексей Чичканов. По его словам, если ФАС считает незаконными все концессии, где затраты инвестора компенсируются из бюджета, то в таком случае под сомнение ставятся минимум шесть федеральных концессий, включая «Платон», платную трассу Москва – Петербург и ЦКАД, а также несколько крупных региональных проектов, где используется такой платежный механизм. В том числе под угрозой и региональные проекты, рассчитывающие на сборы «Платона», замечает председатель правления Центра развития ГЧП Павел Селезнев.

По мнению экспертов, данный вопрос должен быть тщательно проработан с ключевыми игроками рынка, чтобы такой инструмент, как плата концедента, мог использоваться, иначе многие проекты государственно-частного партнерства будут заморожены.

НОВОСТИ



7 МАРТА 2017 САНКТ-ПЕТЕРБУРГ / СЗФО

СМОЛЬНЫЙ ОБЪЯВИЛ КОНКУРС НА ПРОЕКТИРОВАНИЕ УЧАСТКОВ «ВОСТОЧНОГО СКОРОСТНОГО ДИАМЕТРА»

Правительство Санкт-Петербурга объявило конкурсы на общую сумму около 80 млн рублей на проектирование Восточного скоростного диаметра – новой автомобильной трассы, которая должна пройти с запада на восток города через новый мост над Невой. Заказчиком выступил Комитет по развитию транспортной инфраструктуры, сообщается на портале госзакупок.

Смольный разделил разработку проекта на два конкурса: в первом случае подрядчик

будет готовить проект трассы в створе Фаянсовой и Зольной, включая мост, а также участок от транспортного узла на пересечении с Витебским и до перекрестка с Союзным проспектом; во втором случае подрядчик спроектирует участок трассы от ЗСД до Витебского проспекта. Общая длина ВСД составит около 18 км.

Подготовка проекта двух участков оценивается в 38,4 млн рублей и 38,086 млн рублей. Итоги конкурса будут подведены 31 марта.

Как сообщил накануне вице-губернатор Санкт-Петербурга Игорь Албин в интервью [«Интерфаксу»](#), после удачного опыта реализации проекта Западного скоростного диаметра правительство Петербурга приняло решение о целесообразности строительства объекта, который создаст каркас непрерывных дорог города. По его словам, в реализации проекта заинтересованы многие инвесторы, включая концессионеров ЗСД.



6 МАРТА 2017 САНКТ-ПЕТЕРБУРГ / СЗФО

В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ НАЗВАЛИ СТОИМОСТЬ ПРОЕКТА АЭРОЭКСПРЕССА ДО ПУЛКОВО

По предварительным оценкам, стоимость строительства аэроэкспресса до Пулково составит 23,3 млрд руб., пишет [«Интерфакс»](#) со ссылкой на вице-губернатора Петербурга Игоря Албина.

По словам Албина, средства будут направлены на закупку подвижного состава и строительство пассажирской станции в аэропорту. Реализовывать проект власти намерены в рамках государственно-частного партнерства.

«Реализация проекта предполагается на основе ГЧП. По нашим планам, финансирование проекта будет из четырех источников: бюджетный кредит, инвестиционная программа РЖД, городской бюджет и деньги концессионера», – поясняет вице-губернатор.

В соответствии с «дорожной картой» в 2017 году комитет по инвестициям Санкт-Петербурга разработает концепцию проекта аэроэкспресса, будут внесены изменения в Генплан города и правила землепользования и застройки Санкт-Петербурга в части отображения проекта аэроэкспресса и разработан проект планировки линейного объекта.

Как сообщалось ранее, изначально планировалось начать строительство линии в 2015 году и запустить аэроэкспресс к Чемпионату мира по футболу 2018 года, однако проблемы с финансированием заставили чиновников пересмотреть сроки. Теперь строительно-монтажные работы должны начаться не позднее III квартала 2018 года.

МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА

РЕШЕНИЯ ФАС МОГУТ КАТАСТРОФИЧЕСКИ СКАЗАТЬСЯ НА РАЗВИТИИ ГЧП В РОССИИ

*Селезнев Павел Леонидович
Председатель правления Центра развития ГЧП*

- Павел Леонидович, последние недели слово «концессия» встречается в публичном пространстве гораздо чаще, чем когда-либо. В первую очередь, это связано с достаточно жесткой позицией ФАС относительно концессий с платой концедента... Как это может отразиться на рынке?

- Если позиция ФАС будет поддержана судом, то это сделает практически невозможным применение в России модели ГЧП, построенной на возврате инвестиций частной стороны за счет растянутых во времени платежей из бюджета. Это существенно повысит риск оспаривания для уже реализуемых концессионных проектов, предусматривающих возврат инвестиций частного партнера за счет платы концедента. По оценке Центра развития ГЧП, в Российской Федерации на сегодняшний день заключено более 40 таких проектов, предусматривающих вложение частными инвесторами порядка 270 млрд рублей, что составляет одну треть от всего объема частных инвестиций в проектах ГЧП в Российской Федерации. Больше половины указанных инвестиций уже были осуществлены инвесторами, оставшиеся должны быть вложены в развитие общественной инфраструктуры Российской Федерации в течение двух-трех лет.

Последствия массового оспаривания таких соглашений могут быть катастрофическими не только с точки зрения инвестиционного климата в стране, но и напрямую для бюджета, так как по таким сделкам, как правило, судебный риск и риски действий контрольно-надзорных органов концессионер в соглашении перекладывает на государство и устанавливает существенный объем единовременной компенсации государства в случае наступления таких рисков.

- Центр развития ГЧП ведет системный мониторинг инфраструктурных проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства. Какие тенденции можете отметить?

- Да, действительно мы стараемся постоянно держать «руку на пульсе». Так, анализируя рынок ГЧП к Российскому инвестиционному форуму, мы рассмотрели порядка 150 наиболее значимых проектов ГЧП, находящихся в стадии реализации. Общий объем инвестиций в эти проекты составляет порядка полутора триллионов рублей. Поясню, что это более 90% от всего объема инвестиций в проекты ГЧП, которых на сегодняшний день около 2000. Радует, что более 50% инвестиций – частные (прим. ред. порядка 764 млрд рублей). Большинство из этих 150 проектов – 96 – в социальной сфере (здравоохранение, образование, спорт, культура, социальное обслуживание). Но при этом, если смотреть на эти проекты с точки зрения объема инвестиций – абсолютно преобладают проекты в сфере транспорта – 584,6 млрд рублей

на 24 проекта.

Другая интересная тенденция, которую хотелось бы отметить – самые дорогостоящие проекты (16 проектов объемом 346 млрд рублей) – это проекты с «прямым сбором платы» по гарантированному тарифу, или же они гарантированы минимальной доходностью с публичной стороны. И только менее капиталоемкие проекты – около 60 проектов общим объемом 133 млрд рублей – предполагают, что частный партнер, оказывая услуги потребителям, осуществляет так называемый «прямой сбор платы» без каких-либо гарантий и компенсации со стороны публичного партнера. Т.е. это действительно частные деньги, в том плане, что частный партнер и финансирующая организация полностью несут коммерческие риски по проекту, а не пытаются переложить их на государство.

С точки зрения бюджетной логики, конечно, нам нужно стремиться к перенастройке существующей практики и переходить от платы в рассрочку в сторону комбинации умеренного софинансирования капитальных затрат и «платы за доступность» или гарантий минимальной доходности, привязанной именно к реальному долгосрочному спросу на товары, работы или услуги со стороны государства

Селезнев Павел Леонидович

Председатель правления Центра развития ГЧП

- То есть можно сделать вывод, что количество проектов растет, рынок развивается, но не совсем так как хотелось бы? Есть ли решение как скорректировать вектор развития?

- Здесь нет одного конкретного решения, необходимо предпринимать ряд системных мер. Например, необходимо долгосрочное планирование развития инфраструктуры как на федеральном, так и на региональном уровнях, и в рамках этого планирования необходимо четко определять в какие проекты необходимо привлекать частных инвесторов через ГЧП, а какие целесообразнее реализовать по классическому госзаказу. Для принятия такого решения уже существует соответствующая оценка бюджетной эффективности и сравнительного преимущества. Также необходима федеральная поддержка действительно значимых и необходимых региональных инфраструктурных проектов. На сегодняшний день это применяется только в дорожной отрасли, считаю, что стоит масштабировать эту практику в первую очередь в социальной сфере.

Также, если продолжать тему поддержки проектов, то хотелось бы отметить, что необходимо предпринимать меры по снижению стоимости предпроектной подготовки, экономия на которой впоследствии влечет низкое качество проекта. Чтобы вы понимали, на сегодняшний день только каждый шестой проект доходит от стадии идеи до стадии реализации. Мы уже движемся в решении этой проблемы – для этого Центр развития ГЧП совместно со Сбербанком России и другими участниками рынка запускает Всероссийскую программу поддержки проектных инициатив, направленную на сбор

наиболее достойных региональных и муниципальных ГЧП-инициатив и их дальнейшую доработку до стадии полноценной концепции, а также на содействие в привлечении инвесторов и операторов. Запустить программу планируем на Российской неделе ГЧП в конце марта.

- Вы упомянули Российскую неделю ГЧП. Какие ключевые темы планируется обсудить в рамках конгресса в этом году?

- Безусловно, большое внимание будет уделено вопросам поддержки региональных проектов, о которых я говорил ранее. Также мы не оставим без внимания вопросы стоимости и доступности длинных денег в инфраструктурных проектах – дальнейшее тиражирование и развитие Программы 1044 на отрасли инфраструктуры, создание коммерческого мастер-фонда или государственного фонда для льготного кредитования – стоимость денег в проектах по развитию общественной инфраструктуры не должна быть больше или равной стоимости денег в производственных или сельскохозяйственных проектах. Не останутся без внимания как такие глобальные вопросы как долгосрочное планирование развития инфраструктуры и учет ГЧП в госпрограммах и стратегических документах, так и более прикладные вопросы распределения рисков в проектах, проведения конкурсных процедур, проектного управления и других аспектов, связанных с подготовкой и запуском проектов.

Традиционно в рамках конгресса мы презентуем рейтинг регионов по уровню развития ГЧП. Уже сейчас можно выделить несколько интересных трендов. Во-первых, практически в геометрической прогрессии продолжает расти число концессионных проектов в коммунальной сфере, но среди таких проектов все еще довольно много «псевдосделок» с объемом инвестиций 1-5 млн рублей, которые специалисты Центра развития ГЧП стараются фильтровать при расчете рейтинга. Во-вторых, в регионах увеличилось число квази-ГЧП проектов, реализуемых с использованием инвестиционных соглашений, арендных схем, корпоративных моделей партнерства, это можно объяснить неготовностью участников рынка идти по сложному пути запуска проектов по федеральному закону о ГЧП и концессии. В-третьих, существенно выросло число регионов, достигших практически 100% значения показателя «Институциональная среда», что объясняется повышенным вниманием федеральных органов власти и институтов развития к задаче улучшения инвестиционного климата.

В целом, вопросов для обсуждения за год накопилось много, поэтому уверен, что программа конгресса будет насыщена и интересна как для представителей федеральных и региональных органов власти, так и инвесторов, представителей бизнеса и экспертного сообщества.

Источник: [ТАСС](#)

АНОНСЫ

15-17
МАРТА

ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ «УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫМИ ПРОЕКТАМИ, РЕАЛИЗУЕМЫМИ НА ПРИНЦИПАХ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА: ОТРАСЛЕВАЯ СПЕЦИФИКА»

Место проведения: **г. Москва, проспект Вернадского, 76, МГИМО МИД России** Заявки принимаются до: **6 марта 2017 года**

Организаторами программы выступают Кафедра экономической политики и государственно-частного партнерства МГИМО МИД России, ГЧП-Институт при поддержке Центра развития ГЧП. Мероприятие будет проходить в форме лекций, мастер-классов, экспертных сессий и практикумов.

Стоимость участия в программе составляет 45 000 рублей (включает раздаточный материал, кофе-брейки и ланч-брейки).

[Узнать больше](#)

28-31
МАРТА

ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ КОНГРЕСС «РОССИЙСКАЯ НЕДЕЛЯ ГЧП 2017»

Место проведения: **г. Москва** Заявки принимаются до: **24 марта 2017 года**

Российская неделя ГЧП является крупнейшим мероприятием в сфере развития инфраструктуры и государственно-частного партнерства в России и странах СНГ. Организатором конгресса выступает Центр развития государственно-частного партнерства при участии профильных федеральных министерств и поддержке Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Агентства стратегических инициатив и «Деловой России». Ежегодно участие в конгрессе принимают более 1600 человек: представители органов федеральной и региональной власти, руководители инфраструктурных компаний, финансовых институтов, малого и среднего бизнеса, а также ведущие российские и зарубежные эксперты в сфере ГЧП и представители ключевых федеральных СМИ.

[Узнать больше](#)

31
МАРТА

**ОТКРЫТАЯ ПРОГРАММА «ФИНАНСОВОЕ И ПРАВОВОЕ
СОПРОВОЖДЕНИЕ ПРОЕКТА ГЧП НА ЕГО СТАРТЕ»**

Место проведения: **г. Москва** Заявки принимаются до: **24 марта 2017 года**

Организаторами программы в рамках четвертого инфраструктурного конгресса «Российская неделя ГЧП» выступают ГЧП-Институт при поддержке Центра развития ГЧП, информационную поддержку организует коммуникационное агентство «ГЧП-ИНФО».

Стоимость участия в программе составляет 25 900 рублей (включает раздаточный материал в печатном виде, кофе-брейки в рамках образовательного дня). По итогу программы участникам выдается документ, подтверждающий прохождение обучения – сертификат ГЧП-Института.

Заявки на участие принимаются до 24 марта 2017 года.

[Узнать больше](#)

13-15
АПРЕЛЯ

**ОТКРЫТАЯ ПРОГРАММА «ФИНАНСОВОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ В
ПРОЕКТАХ ГЧП: ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ»**

Место проведения: **г. Москва** Заявки принимаются до: **6 апреля 2017 года**

Организаторами программы выступают ГЧП-Институт, компания ЕУ при поддержке Ассоциации «Центр развития ГЧП».

Мероприятие будет проходить в форме лекций, экспертных сессий и практикумов.

Стоимость участия в программе в течение 3-х дней составляет 59 900 рублей, в течение 2-х дней – 49 900 рублей (стоимость обучения включает: раздаточный материал в печатном и электронном виде, предоставление ноутбука на время обучения, кофе-брейки и обеды в рамках образовательных дней). По итогу программы участникам выдается документ, подтверждающий прохождение обучения – удостоверение установленного образца.

Содержание программы:

Первый день предполагает знакомство участников семинара с основами финансового моделирования и ключевыми функциями MS Excel, которые могут применяться для построения финансовых моделей.

Второй и третий дни сфокусированы на практикуме по построению полноценной финансовой модели проекта ГЧП (на основании шаблона, предоставленного тренерами), включая запись макросов для целей подбора платы концедента.

[Узнать больше](#)

22-26
МАЯ

ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ «ПРИМЕНЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГЧП ДЛЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ»

Место проведения: Заявки принимаются до:
г. Санкт-Петербург, 15 мая 2017 года
Санкт-Петербургский
политехнический
университет Петра
Великого

Организаторами программы выступают Северо-Западный научно-образовательный центр в сфере ГЧП СПбПУ и ГЧП-Институт при поддержке Центра развития ГЧП.

Мероприятие будет проходить в форме лекций, экспертных сессий, мастер-классов и деловых игр. Программа рассчитана на руководителей и специалистов региональных органов власти, органов местного самоуправления, корпораций развития, центров развития ГЧП, ответственных за реализацию проектов государственно-частного партнерства, нормативно-правовое и институциональное обеспечение развития сферы ГЧП и обладающих базовыми компетенциями по соответствующим вопросам.

Стоимость участия в программе составляет 45 000 рублей (стоимость обучения включает раздаточный материал, кофе-брейки, образовательную экскурсию). По окончании программы участникам выдается удостоверение установленного образца СПбПУ, подтверждающее прохождение обучения.

При участии 2-х человек от одной организации предусмотрена скидка 5%, 3-х и более человек от одной организации – 10%. При повторном участии в открытых программах ГЧП-Института скидка составит 5%.

Заявки на участие принимаются до 15 мая 2017 года.

Содержание программы:

Программа состоит из 5 образовательных модулей, охватывающих ключевые вопросы управления сферой ГЧП на региональном уровне и управления проектами ГЧП/МЧП на всем жизненном цикле.

[Узнать больше](#)

КОНКУРСЫ



Передача в концессию объектов теплоснабжения Сятра-Хочехматской средней общеобразовательной школы Чебоксарского района Чувашской республики

Чувашская Республика

Подача заявок 7.03.2017 - 21.04.2017

[Подробнее](#)



Передача в концессию объектов теплоснабжения Анат-Кинярской средней общеобразовательной школы Чебоксарского района Чувашской республики

Чувашская Республика

Подача заявок 7.03.2017 - 21.04.2017

[Подробнее](#)



Передача в концессию объектов водоснабжения и водоотведения Новосергиевского поссовета Новосергиевского района Оренбургской области

Оренбургская область

Подача заявок 7.03.2017 - 10.04.2017

[Подробнее](#)



Передача в концессию объектов теплоснабжения муниципального образования Петуховский район Курганской области

Курганская область

Подача заявок 9.03.2017 - 21.04.2017

[Подробнее](#)



Эксплуатация и реконструкция объектов теплоснабжения д. Маза, п. Нижние СП Семизерье Кадуйского района Вологодской области

Вологодская область

Подача заявок 9.03.2017 - 25.04.2017

[Подробнее](#)



Передача в концессию объектов водоснабжения поселка Кировск Оренбургской области

Оренбургская область

Подача заявок 9.03.2017 - 21.04.2017

[Подробнее](#)



Передача в концессию объектов теплоснабжения Вурман-Сюктерской средней общеобразовательной школы Чебоксарского района Чувашской республики

Чувашская Республика

Подача заявок 9.03.2017 - 21.04.2017

[Подробнее](#)



Передача в концессию объектов водоснабжения на территории Красиловского сельсовета Петровского района Тамбовской области

Тамбовская область

Подача заявок 10.03.2017 - 24.04.2017

[Подробнее](#)



Передача в концессию объектов теплоснабжения Чемуршинской основной общеобразовательной школы Чебоксарского района Чувашской республики

Чувашская Республика

Подача заявок 10.03.2017 - 21.04.2017

[Подробнее](#)



Передача в концессию теплоснабжения с. Сохрановка Чертковского района Ростовской области 1

Ростовская область

Подача заявок 10.03.2017 - 21.04.2017

[Подробнее](#)



Передача в концессию теплоснабжения с. Сохрановка Чертковского района Ростовской области 2

Ростовская область

Подача заявок 10.03.2017 - 21.04.2017

[Подробнее](#)

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ



РЕКОНСТРУКЦИЯ ЦЕНТРА РЕАБИЛИТАЦИИ ВЕТЕРАНОВ ВОЙНЫ И ТРУДА ЧАПАЕВСКИЙ

Сфера реализации

Социальная

Какого партнера ищем

Частного партнера для реализации в рамках классической процедуры

[Подробнее о проекте](#)