Министерство экономического развития РФ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

ВЕБИНАР

ПО ВОПРОСУ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА И КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТОВ САНАТОРНО-КУРОРТНОГО КОМПЛЕКСА РФ

2017

ЧТО ТАКОЕ ГЧП В РОССИИ СЕГОДНЯ?

1980-е – 1990-е	1990-е – 2000-е	2000-е – 2010-е	2010-е – н.в.
G2C	B2G	G2B	B2C ГЧП
Государство строит «под ключ» и оказывает услугу	**Государство передает по госзаказу ПИР и СМР**	**Государство передает по госзаказу поставку товаров и оказание отдельных услуг**	**Государство передает стройку «под ключ» и оказание услуг**
ГЧП нет в повестке госорганов	ГЧП воспринимается как организационное и иное содействие частным инвесторам	ГЧП воспринимается как создание сопутствующей инфраструктуры в интересах бизнеса за счет бюджета	ГЧП воспринимается как привлечение бизнеса к реализации инфраструктурных проектов «под ключ»

ПРИЗНАКИ ГЧП

Проект ГЧП/МЧП:

- направлен на решения задач, находящихся **в сфере публичных интересов** (социальная сфера, транспорт, энергетика, коммунальная сфера и пр.)
- предусматривает **создание (реконструкцию), а также техническое обслуживание или эксплуатацию** объекта инфраструктуры частным инвестором
- **частный инвестор** в рамках проекта полностью или частично за счет собственных и привлеченных средств **финансирует создание объекта**
- должен носить **долгосрочный характер**
- предусматривает **распределение рисков и ответственности** между партнерами

Проект ГЧП – по всем признакам проект по подготовке и последующей передаче на «аутсорсинг» комплекса функций, находящихся в сфере ответственности публичной стороны, которые связаны с инфраструктурной услугой (создание и эксплуатация объекта инфраструктуры) => **эволюция госзаказа**

МОТИВАЦИЯ СТОРОН В ГЧП-ПРОЕКТАХ

МЕХАНИЗМЫ ВОЗВРАТА ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

Больше рисков на частном партнере

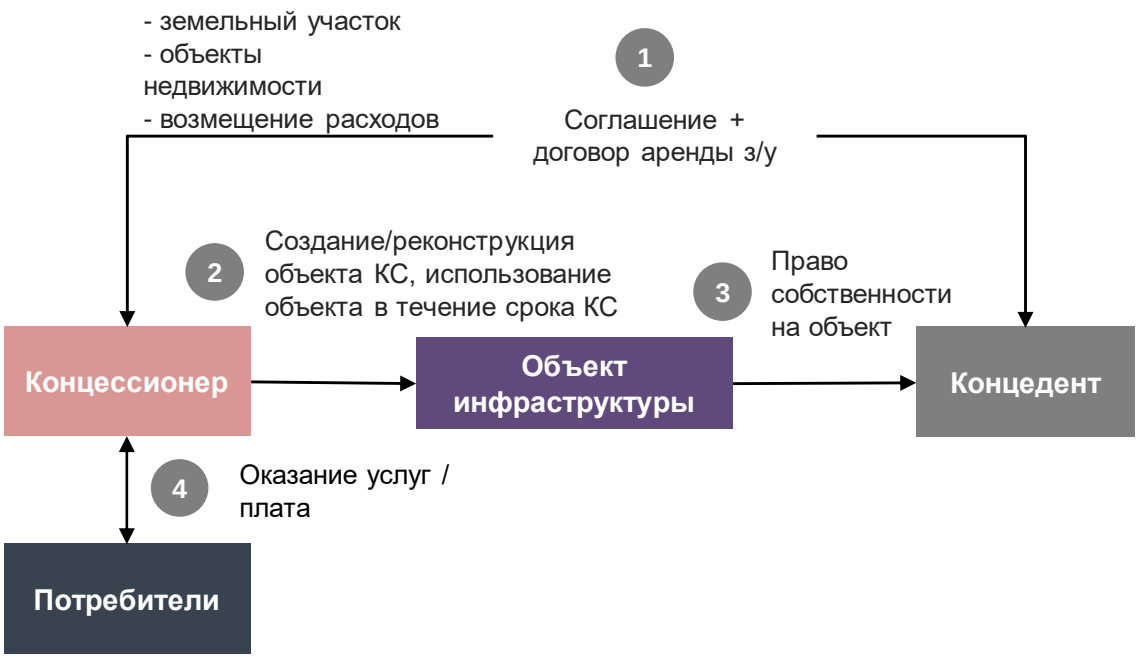
Большая степень участия бюджета

Группа	Источник возврата инвестиций		Примеры
Проекты с **«прямым сбором платы»**	частный партнер обеспечивает возврат инвестиций за счет прямого сбора платы за услуги, товары, работы с потребителей и иной коммерческой деятельности	… по рыночным ценам	• Проекты в сфере туризма, социально-бытового обслуживания и пр.
		… по регулируем. ценам (тарифам), возможно с компенсацией невозмещенных капитальных затрат инвестора	• Проекты в сфере водоснабжения и водоотведения • Проекты в сфере теплоснабжения • Проекты в сфере обращения с ТКО
Проекты с **«прямым сбором платы»** и **«бюджетным плечом»**	возврат инвестиций обеспечивается за счет прямого сбора платы за услуги, товары, работы с потребителей и иной коммерческой деятельности при этом предусматривается частичное условное или безусловное участие бюджета		• Проекты в сфере здравоохранения • Проекты в сфере автомобильных дорог с высоким трафиком
Проекты с **«платой за доступность»**	возврат вложений инвестора обеспечивается за счет платежей от публичного партнера, включая компенсацию затрат на создание и эксплуатацию, а также обеспечение определённого уровня доходности и обслуживание займа		• Проекты в сфере автомобильных дорог с низким трафиком • Проекты в сфере образования

ФОРМЫ ГЧП В РОССИИ

КОНЦЕССИОННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

Общая схема реализации



Особенности применения

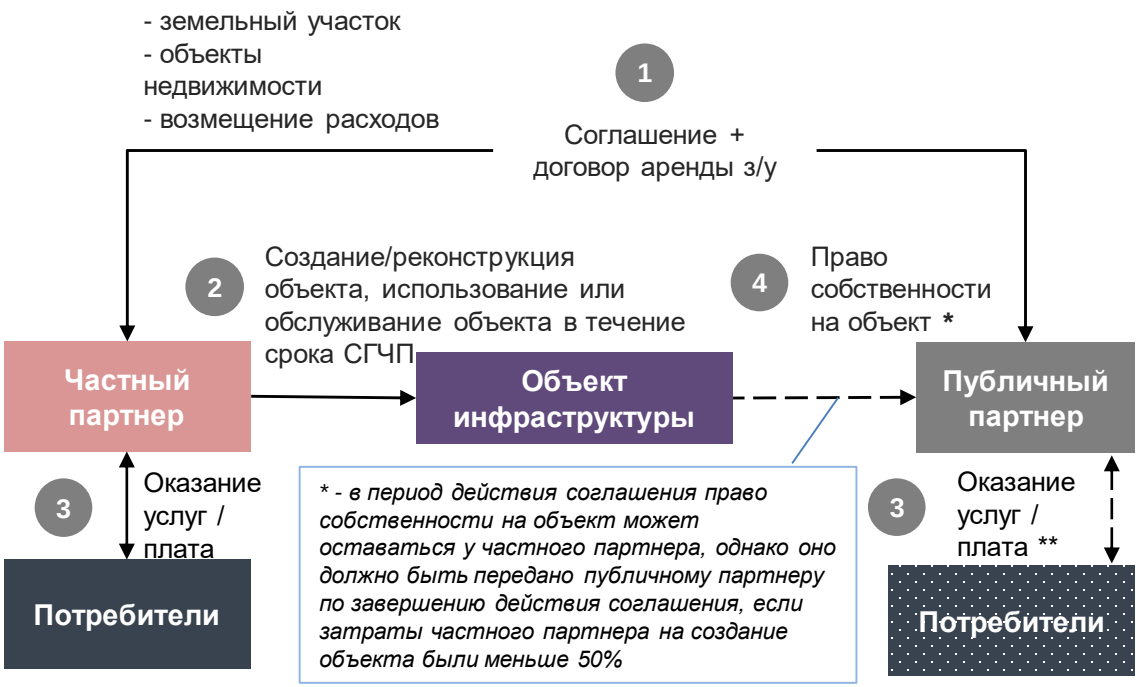
- право собственности на объект соглашения остается у концедента (предусмотрена право приоритетного выкупа в случае приватизации);
- возможность предусмотреть в соглашении гарантии минимальной доходности и компенсации затрата инвестора в случае возникновения различных событий;
- возможность предусмотреть в соглашении компенсацию расходов на создание и/или эксплуатацию объекта со стороны концедента, в том числе, включающую ожидаемую доходность и обслуживание займа по привлеченному финансированию;
- отсутствуют риски неисполнения концедентом своих расходных обязательств;
- обязательная эксплуатация объекта соглашения концессионером.

Возможные объекты инфраструктуры

- объекты тепло- и водоснабжения, водоотведения (**только концессия**);
- объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии;
- автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, элементы их обустройства и объекты дорожного сервиса;
- метрополитен и другой транспорт общественного назначения;
- железнодорожный транспорт;
- трубопроводный транспорт;
- морские и речные порты, морские и речные суда;
- гидротехнические сооружения;
- аэродромы и сопутствующая инфраструктура аэропортов;
- объекты здравоохранения, образования, культуры, спота, туризма, санаторно-курортного лечения;
- объекты обращения с твердыми коммунальными отходами;
- объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты;
- предназначенные для благоустройства территорий;
- объекты соц.обслуживания населения.

СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП / МЧП

Общая схема реализации



Особенности применения

- обязательное возникновение права собственности на объект соглашения у частного партнера в тот или иной момент времени, но сохранение данного права после действия соглашения возможно только если затраты частного партнера на создание объекта были > 50% совокупных затрат с учетом стоимости переданного имущества;
- возможность использования объекта соглашения в качестве залога для привлечения финансирования на реализацию соглашения (обязательное условие – прямое соглашение между финансирующей организацией и публичным партнером);
- ** - возможность осуществления частным партнером тех. обслуживания объекта соглашения, без обязательств по эксплуатации, то есть, оказания услуг потребителям

Возможные объекты инфраструктуры

Исключены (по сравнению с концессией):

- объекты тепло- и водоснабжения, водоотведения;
- федеральные, региональные и местные дороги;
- метрополитен.

Добавлены (по сравнению с концессией):

- воздушные суда;
- стационарные и плавучие платформы, искусственные острова;
- подводные и подземные технические сооружения, переходы;
- линии и иные линейные объекты связи и коммуникации;
- мелиоративные системы.

Перспективные направления

- объекты социальной сферы, особенно в случае, если эксплуатация (целевое использование) объекта частным партнером нецелесообразна и сохранение публичной собственности на объект тоже;
- объекты по обращению с коммунальными отходами (полигоны, переработка);
- мостовые переходы и переезды;
- аэропорты

АРЕНДА С ИНВЕСТИЦИОННЫМИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ (ИНВЕСТИЦИОННОЕ СОГЛАШЕНИЕ)

Общая схема реализации

Особенности применения

- возможность гибко установить инвестиционные обязательства арендатора;
- возможность по отдельным видам объектом устанавливать льготную арендную ставку после выполнения инвестиционных обязательства (пример: проект «рубль за квадратный метр» в Москве) (требует принятия отдельных норматив. актов региона);
- невозможность предусмотреть в договоре ни полное, ни частичное финансирование из бюджета расходов по реконструкции/реставрации или модернизации объекта и по эксплуатации объекта (обслуживание, целевое использование и пр.);
- риски для арендатора по пересмотру в одностороннем порядке стоимости аренды.

Возможные объекты инфраструктуры

Открытый перечень объектов – любые объекты недвижимости находящиеся в государственно / муниципальной собственности, которые могут быть переданы в аренду

Перспективные направления

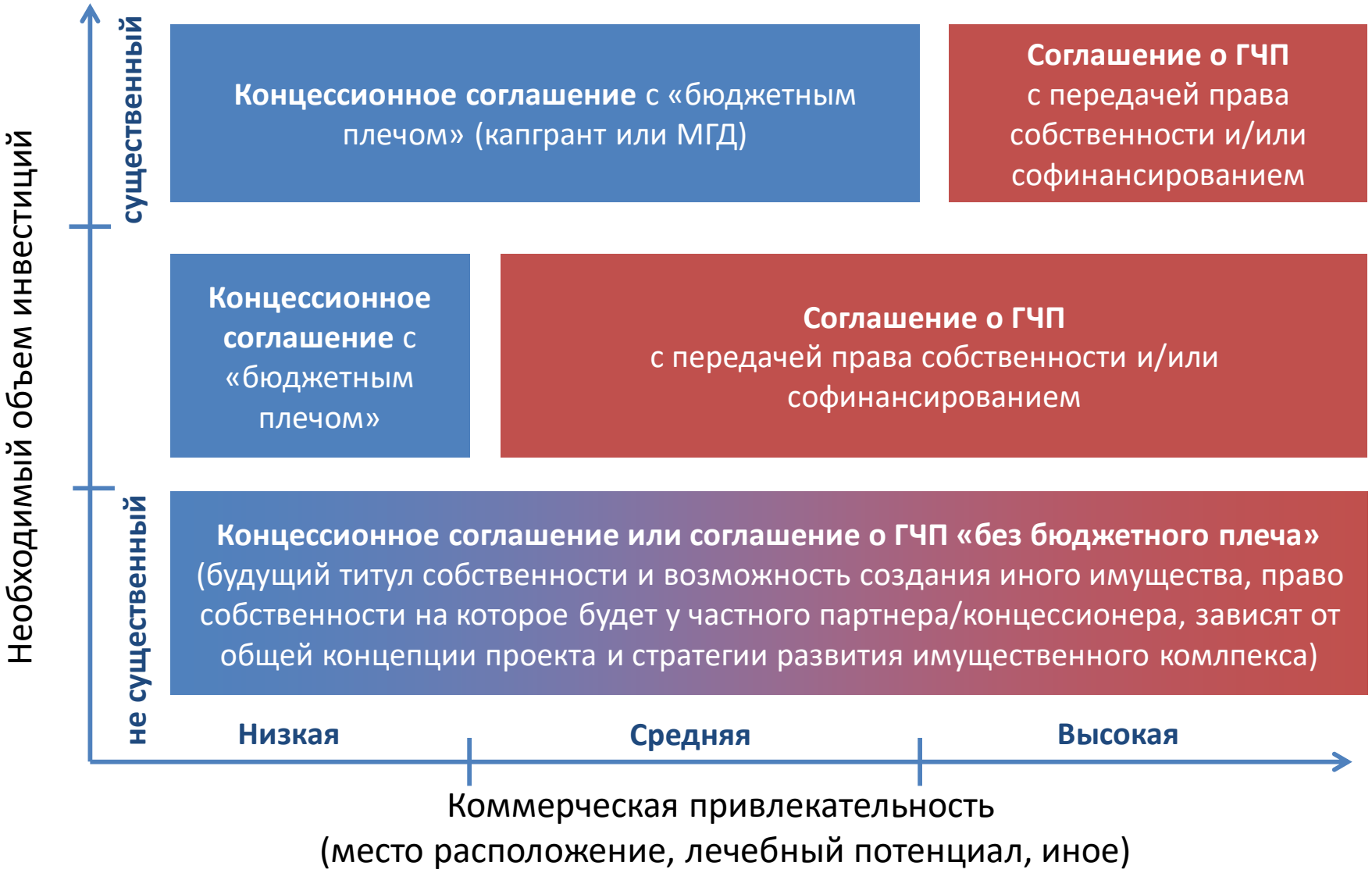
Любые виды объектов общественной инфраструктуры, использование которых рентабельно без дополнительного финансового участия на этапе эксплуатации со стороны бюджета, например:

- первичное звено системы здравоохранения в населенных пунктах с высоким тарифом ОМС и платежеспособным населением;
- объекты дошкольного образования в населенных пунктах с платежеспособным населением и высокой потребностью в данных видах услуги не покрываемой государством / муниципалитетом;
- объекты культурного наследия, затраты по реставрации и содержанию которых компенсируется выгодами от их использования в различных целях (рестораны, магазины и пр.)
- аэропорты и аэропортовая инфраструктура с высоким пассажиропотоком

ТРЕБОВАНИЯ К ОБЪЕКТАМ САНАТОРНО-КУРОРТНОГО КОМПЛЕКСА ДЛЯ ГЧП

1. Надлежащим образом оформлены права собственности публичного партнера на объект и земельный участок необходимый для реализации проекта
2. Отсутствуют права третьих лиц на объект и земельный участок или есть возможность их прекращения к моменту заключения соглашения
3. На объекте не осуществляется и не планируется осуществлять лечение социально-значимых заболеваний (туберкулез, психоневрология)
4. Не является объектом культурного наследия
5. Основные объекты капитального строительства введены в эксплуатацию после 1967 года
6. Отсутствуют судебные решения или предписания контрольно-надзорных органов, препятствующие применению механизмов ГЧП

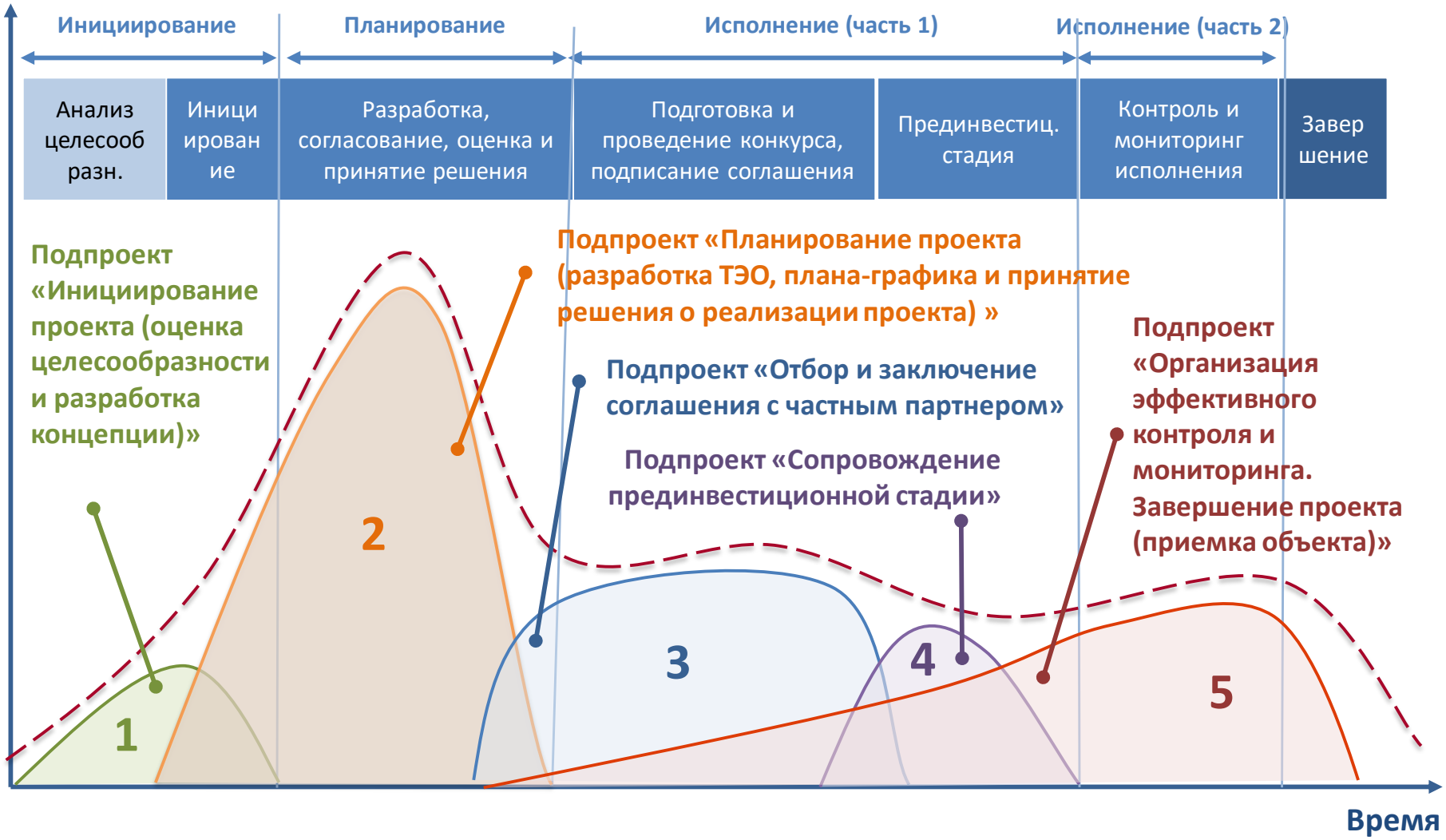
ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ФОРМЫ И МОДЕЛИ ГЧП ДЛЯ САНАТОРНО-КУРОРТНОГО КОМПЛЕКСА



ПРОФИЛЬ РИСКОВ ДЛЯ ФИНАНСИРУЮЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Форма ГЧП / квази-ГЧП	Риски окупаемости	Риски компенсации при расторжении	Залог
Концессионное соглашение	Могут быть переложены на концедента	Могут быть переложены на концедента по прямому соглашению	Права концессионера по концессионному соглашению
Соглашение о ГЧП	Могут быть переложены на публичную сторону	Могут быть переложены на публичную сторону по прямому соглашению	Права по соглашению / объект соглашения
Инвестиционные соглашения	Лежит на инвесторе	Нельзя переложить на публичную сторону	Имущество инвестора
Корпоративное ГЧП (создание совместной СПК)	Разделяются между сторонами исходя из акционерного договора	В зависимости от условий акционерного договора	Как правило объект и имущество акционеров

ЭТАПЫ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА ПРОЕКТА ГЧП



ФОРМЫ ПОДДЕРЖКИ ГЧП-ИНИЦИАТИВ

Программа поддержки проектных ГЧП-инициатив - программа-акселератор, аккумулирующая лучшие компетенции рынка для быстрого и качественного старта проекта

Экспертное заключение с оценкой о возможности реализации инициативы и рекомендациями по ее доработке

Публикация инициативы для поиска необходимых партнеров

Направление по запросу независимого экспертного заключения на поданные «частные инициативы» и проекты, находящиеся на конкурсе или на этапе реализации.

Заключение позволяет снизить социально-политические и иные проектные риски на этапе запуска и реализации

Проведение консультационно-образовательных программ для представителей региональных и муниципальных органов власти с привлечение ключевых экспертов рынка и проработкой концепций планируемых ГЧП-проектов

Программы завершаются защитой концепций ГЧП-проектов

Проведение телефонных и on-line консультаций региональных и муниципальных органов власти по проблемным вопросам структурирования и запуска проектов ГЧП

Возможность оперативно решать проблемные вопросы связанные с запуском и реализацией проекта

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

115035, Российская Федерация, город Москва, Садовническая улица, дом 39/13

+7(495) 988-77-07
common@pppcenter.ru
http://www.pppcenter.ru/

МЕТОДОЛОГИЯ И ИССЛЕДОВАНИЯ

pppcenter.ru

ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА

РОССИЙСКАЯ НЕДЕЛЯ ГЧП 2015

ГЧП ЖУРНАЛ

P3 INFO

КОММУНИКАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

p3week.ru
pppjournal.ru

ОБРАЗОВАНИЕ И ПОДГОТОВКА КАДРОВ

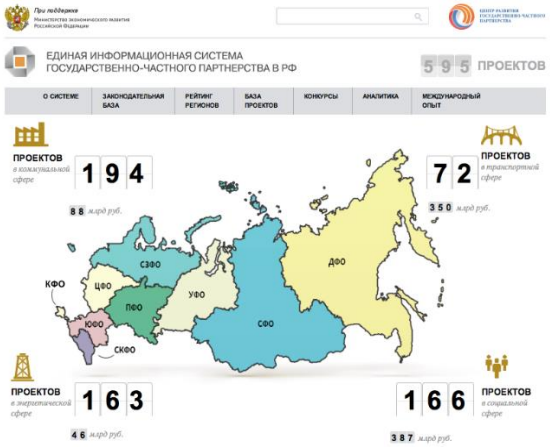
ГЧП ИНСТИТУТ

ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Кафедра экономической политики и ГЧП МГИМО (У) МИД России

p3institute.ru

ЕДИНАЯ БАЗА ДАННЫХ ГЧП



pppi.ru

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!